



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Антимонопольное регулирование в электроэнергетике

Воронин Алексей Сергеевич – начальник отдела электроэнергетики ФАС России

Содержание:



Федеральная
Антимонопольная
Служба

- 1. Основные изменения в Правила ТП в рамках «Дорожной карты»*
- 2. Практика рассмотрения ФАС России дел о нарушениях антимонопольного законодательства при осуществлении технологического присоединения*
- 3. Система штрафов за нарушение Правил технологического присоединения*



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Основные изменения в Правила технологического присоединения в рамках реализации «Дорожной карты»



Федеральная
Антимонопольная
Служба

В целях облегчения условий подключения пользователей к энергетической инфраструктуре, а также совершенствования процедуры подключения распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1144-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры».

Реализация «дорожной карты» позволит существенно уменьшить количество этапов присоединения (с 10 до 5), сократить время прохождения всех этапов по получению доступа к энергосети (с 281 до 40 дней), а также снизить затраты на получение доступа к энергосети (с 1852 до 25 процентов от внутреннего валового продукта на душу населения) к 2018 году.

В настоящее время, ряд мероприятий «дорожной карты» уже реализован.



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2012 № 1015 внесены изменения в акты Правительства Российской Федерации, согласно которым:

- увеличена максимальная мощность для льготной категории со 100 до 150 кВт;
- закреплена возможность предоставления рассрочки платежа за технологическое присоединение на 3 года для потребителей от 15 до 150 кВт;
- закреплена обязанность сетевых организаций до 1 ноября каждого года представлять в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прогнозные сведения о планируемых расходах за технологическое присоединение на очередной календарный год в целях установления тарифа на технологическое присоединение.

Утвержден типовой договор на перераспределение мощности



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Правительство Российской Федерации постановлением от 22 ноября 2012 года № 1209 утвердило разработанный ФАС России проект типового договора об осуществлении технологического присоединения путем перераспределения максимальной мощности в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, заключивших соглашение о перераспределении максимальной мощности с владельцами энергопринимающих устройств (за исключением лиц, указанных в пункте 12(1) настоящих Правил, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно, лиц, указанных в пунктах 13 и 14 настоящих Правил, лиц, присоединенных к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, а также лиц, не внесших плату за технологическое присоединение либо внесших плату за технологическое присоединение не в полном объеме), имеющими на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, в отношении которых до 1 января 2009 г. в установленном порядке было осуществлено фактическое технологическое присоединение.

Принят уведомительный порядок ввода в эксплуатацию ЭПУ



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 года № 1354 «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» приняты изменения, направленные на введение уведомительного порядка ввода в эксплуатацию присоединяемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 670 кВт.



В высокой стадии готовности находятся и другие разработанные ФАС России проекты постановлений, в том числе направленные на:

- установление регламента процедуры отсоединения в случае окончания срока действия временного технологического присоединения;
- введение приема заявок от потребителей на мощность до 150 кВт включительно и с уровнем напряжения до 10 кВ включительно через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» с возможностью отслеживания исполнения заявки в режиме реального времени;
- возложение обязанности на сетевые организации раскрывать информацию в части основных этапов поступления и обработки заявок потребителей (поступление заявки, выдача технических условий, заключение договора, подключение объекта без раскрытия содержания заявок).



Федеральная
Антимонопольная
Служба

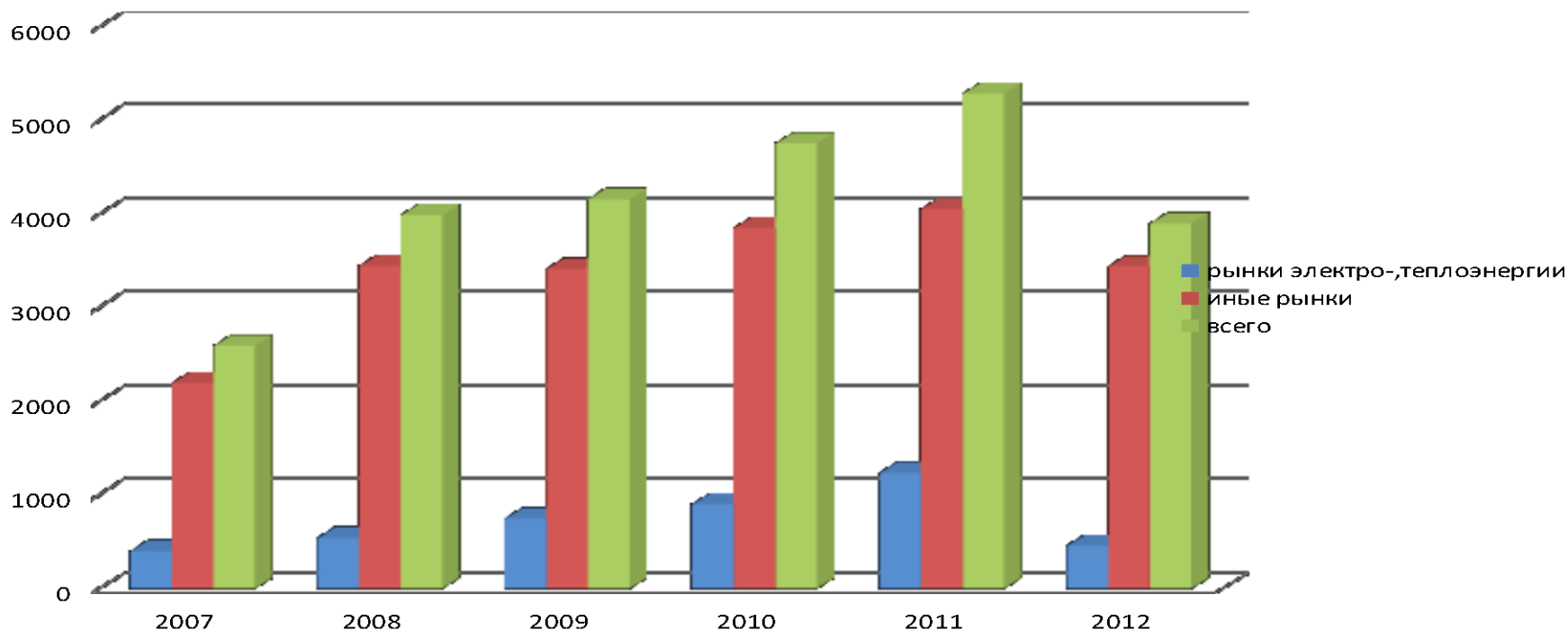
Практика рассмотрения ФАС России дел о нарушениях антимонопольного законодательства при осуществлении технологического присоединения

Анализ статистических данных за период с 2007 по первое полугодие 2012 года позволяет отметить увеличение количества выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства на рынках электро- и теплоэнергии.



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Динамика выявленных нарушений Закона о защите конкуренции (2007-2012 гг)



Рынки электро-, теплоэнергии	400	543	747	903	1237	458
Иные рынки	2197	3450	3415	3853	4055	3444
Всего	2597	3993	4162	4756	5292	3902

Нарушение антимонопольного законодательства сетевыми организациями при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям



Федеральная
Антимонопольная
Служба


 В сфере электроэнергетики самым распространенным типом нарушения остается нарушение антимонопольного законодательства сетевыми организациями при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и оказании услуг по передаче электрической энергии. Так, нарушение Правил недискриминационного доступа к сетям (постановление Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004) к общему числу нарушений Закона о защите конкуренции на рынках электро-, теплоэнергии составило 40% в 2011 году (в 2010 году этот показатель составлял 15%)

Сведения о рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства в электроэнергетике, путем нарушения положений постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 за 2011 год

статьи Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ	Возбуждено дел	Принято решений о			Выдано предписаний	Исполнено предписаний		Предписания в стадии исполнения	Предписания не исполнены
		прекращении производства по делу		наличии нарушения		выданных в предыдущие периоды	выданных в отчетном периоде		
		всего	в т.ч. в связи с отсутствием факта нарушения						
ст. 10 Злоупотребление доминирующим положением - всего, в т.ч.:	521	133	96	401	267	55	131	134	7
передача э/э	186	47	33	145	113	28	58	53	4
технологическое присоединение	322	85	60	248	162	29	77	83	3
ст. 11 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хоз.субъектов - всего, в т.ч.:	1			1	1			1	
ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов государственной власти - всего, в т.ч.:	8	1	1	7	1			2	
технологическое присоединение	8			8	2			2	
ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия органов государственной власти - всего, в т.ч.:	5			5	4		1		3
Иные нарушения 135-ФЗ в части нарушения ППРФ № 861	5			5	4		1		3
ИТОГО:	535	134	97	414	273	55	132	137	10

3 блока распространенных нарушений



Федеральная
Антимонопольная
Служба

- ✓ **необоснованный отказ или уклонение от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям;**
- ✓ **навязывание сетевой организацией заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения;**
- ✓ **нарушение установленного порядка ценообразования при установлении размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.**

Меры антимонопольного реагирования



Федеральная
Антимонопольная
Служба

- ✓ **предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;**
- ✓ **в случае неисполнения предупреждения – возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;**
- ✓ **по результатам рассмотрения дела, в случае подтверждения факта нарушения – решение о признании нарушавшим антимонопольное законодательство и предписание об устранении нарушения;**
- ✓ **административная ответственность в соответствии с КоАП**

Меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства

Закон о защите конкуренции дополнен новой статьей 39¹, определяющей порядок выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Предупреждение – новый инструмент антимонопольного воздействия, направленный на устранение последствий правонарушения, а также причин и условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 (навязывание контрагенту условий договора) и 5 (экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. При этом выявлением признаков нарушения следует считать все обстоятельства, влекущие возбуждение и рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.

Меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Статистика деятельности ФАС России по итогам первого полугодия 2012 года в сфере выдачи предупреждений позволяет говорить о положительном влиянии на конкуренцию и действенность данного института.

Норма антимонопольного законодательства	выдано предупреждений	возбуждено дел после невыполнения предупреждения
пункт 3 части 1 статьи 10	347	45
пункт 5 части 1 статьи 10	256	35
Итого	603	80



Федеральная
Антимонопольная
Служба

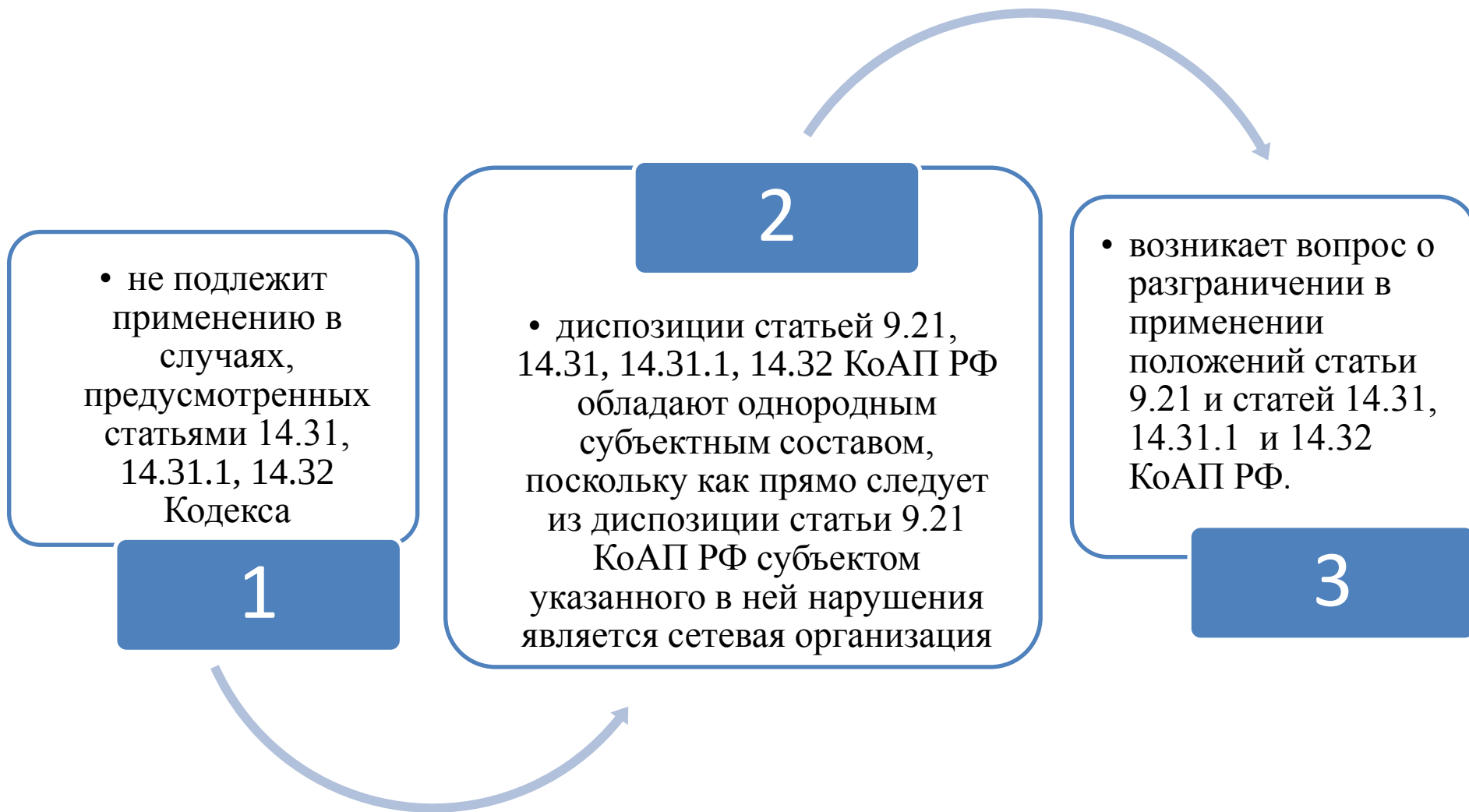
Система штрафов за нарушение сетевыми компаниями Правил технологического присоединения

Применение статьи 9.21 КоАП РФ

Положениями
«третьего
антимонопольного
пакета» в КоАП РФ
введена статья
9.21

предусматривает административный штраф за нарушение правил технологического присоединения к электрическим сетям, правил подключения к системам теплоснабжения либо правил подключения к системам водоснабжения и водоотведения, либо нарушении установленных законодательством сроков представления потребителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий, либо необоснованном отказе в заключении договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения.

Применение статьи 9.21 КоАП РФ



Применение статьи 9.21 КоАП РФ

нарушение правил
технологического
присоединения к
электрическим сетям,
выразившееся в
несоответствии
предлагаемых
потребителю для
заключения проекта
договора об
осуществлении
технологического
присоединения к объектам
электросетевого хозяйства
технических условий

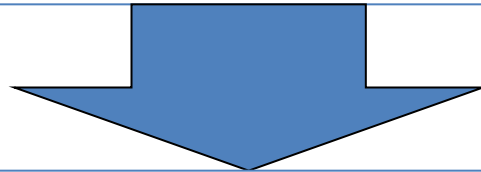
нарушение установленных
законодательством **сроков**
представления потребителю
проекта договора об
осуществлении технологического
присоединения к объектам
электросетевого хозяйства

необоснованный отказ в
заключении договора об
осуществлении
технологического
присоединения к
объектам электросетевого
хозяйства

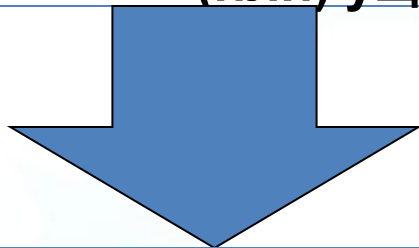
**Диспозиция
статьи 9.21
КоАП РФ**

Применение статьи 9.21 КоАП РФ

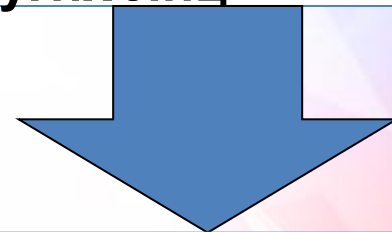
Поступление материалов, заявлений, указывающих на признаки нарушения сетевой организацией



Проведение правовой экспертизы на предмет наличия признаков нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции и **последствий в виде недопущения, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц**



Наличие последствий-
невозможность применения статьи 9.21, решение вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства



Отсутствие последствий –
возбуждение дела по статье 9.21 КоАП РФ.

Применение статьи 9.21 КоАП РФ

в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий **предполагается** и не требует доказывания антимонопольным органом (постановлении Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30)



Пункт 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции относит экономически или технологически не обоснованные **отказ** либо **уклонение** от заключения договора к злоупотреблению доминирующим положением



необоснованный отказ от заключения договора относится к такому виду противоправного деяния, который **предполагает наличие последствий** в виде ущемления интересов. Следовательно, при выявлении в процессе рассмотрения заявления и материалов дела признаков **необоснованного отказа в заключении договора** об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства **во всех случаях необходимо возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства, а статья 9.21 КоАП РФ применению не подлежит.**



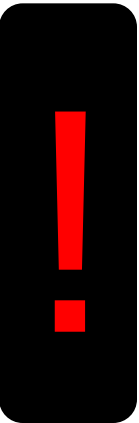
Применение статьи 9.21 КоАП РФ

необоснованное уклонение от заключения договора, выразившееся в несоблюдении установленных законодательством сроков представления потребителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства

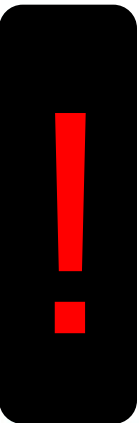
незначительного нарушения сроков
(нарушение сроков **менее чем в 1,5 раза** от установленных)

возможность применения мер административной ответственности, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ.

Применение статьи 9.21 КоАП РФ



В случае привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ, дальнейшее применение статьи 14.31 КоАП РФ **по тому же факту нарушения** недопустимо.



В случае исполнения предупреждения, применение статьи 14.31 КоАП РФ **по тому же факту нарушения** недопустимо.



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Планомерная, последовательная работа по совершенствованию законодательства в сфере технологического присоединения проводится ФАС России с 2004 года. За это время удалось регламентировать процедуру технологического присоединения и правила взаимодействия сетей и потребителей. Сейчас перед нами стоит задача по обеспечению надлежащего, в строгом соответствии с законом, применения действующих норм Правил технологического присоединения сетевыми компаниями. Пока нарушений еще много, однако более активное применение разъяснительных мер, использование института предупреждений и привлечение к административной ответственности юридических и должностных лиц, если первые две меры не возымели действие, позволит сократить количество нарушений в данной сфере. ФАС России принимает активные действия в этом направлении



Федеральная
Антимонопольная
Служба

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!