



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ
РОССИИ

ГЕОДЕЗИЧЕСКИЕ, КАРТОГРАФИЧЕСКИЕ ИНСТРУКЦИИ
НОРМЫ И ПРАВИЛА

РУКОВОДЯЩИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ
по картографическому обеспечению
делимитации государственной границы
Российской Федерации
ГКИНП (ГНТА)-05-255-01

Москва
2001

РУКОВОДЯЩИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ (РТМ) разработан специалистами Центрального научно-исследовательского института геодезии, аэросъемки и картографии (д.т.н. В.И. Кашаев, к.г.н. В.В. Шкурков), ВТУ ГШ ВС РФ (А.Г. Кунченко, Н.М. Суханов), 439 Центральной экспериментальной военно-картографической фабрики (В.Э. Зевалко, Н.А. Неупокоев) и Управления топографо-геодезических работ Роскартографии.

Общая редакция РТМ выполнена Первым заместителем руководителя Федеральной службы геодезии и картографии России С.А. Лазаревым.

РТМ содержит определение картографического обеспечения делимитации государственной границы Российской Федерации, устанавливает требования к содержанию и оформлению картографических материалов делимитации государственной границы Российской Федерации.

РТМ предназначен для организации работ при картографическом обеспечении делимитации государственной границы Российской Федерации.

Введен в действие приказом Федеральной службы геодезии и картографии России от 5 ноября 2001. г. № 204-пр.

Дата введения 1 января 2002 г.

РТМ разработан впервые и не требует отмены других нормативных актов.

1. Общие положения

1.1 Под делимитацией границ в международном праве понимается определение положения и направления линии государственной границы по соглашению между

сопредельными государствами. Делимитация закрепляется в специальных документах (Договор, Соглашение) между сопредельными государствами.

Для проведения делимитации специальным постановлением Правительства Российской Федерации назначается делегация (комиссия) под руководством МИД России, в состав которой обязательно входят представители: Роскартографии, Минобороны России, Роскомзема, ФПС России, субъектов федерации, а также, при необходимости, других министерств и ведомств.

По взаимному соглашению делегаций сопредельных государств принимается "Положение об организации работы и порядке ведения переговоров по делимитации линии государственной границы".

В соответствии с принятым Положением, согласованная линия государственной границы наносится на топографическую карту, которая, вместе с Описанием ее прохождения является составной частью Договора (Соглашения) о делимитации.

1.2 Под картографическим обеспечением делимитации понимается:

- обеспечение российской делегации (комиссии) необходимыми картографическими (справочными) материалами;
- проведение картографических (картометрических и графических) работ, по нанесению согласованной линии государственной границы на карту;
- составление Описания прохождения линии государственной границы.

1.2.1 Картографическое обеспечение делимитации возлагается на рабочую группу, которую, как правило, возглавляет представитель Роскартографии. Для работы в составе рабочей группы решением руководителя делегации (комиссии) могут привлекаться в качестве экспертов специалисты различных министерств и ведомств.

1.3 Картографические (картометрические и графические) работы при делимитации проводятся с целью нанесения согласованной линии государственной границы на листы делимитационной карты, выбора мест точек поворота линии государственной границы, определения их координат (по карте) и составления Описания прохождения линии государственной границы.

1.4 В случае необходимости (в труднодоступных районах, при отсутствии современных картографических материалов и др.) для уточнения прохождения линии государственной границы, по взаимному соглашению участников переговоров, могут быть использованы материалы космоаэрофотосъемки, проводится аэрофотосъемка или топогеодезические работы непосредственно на местности.

2. Обеспечение российской делегации (комиссии) необходимыми картографическими (справочными) материалами

2.1 Обеспечение российских участников переговоров картографическими материалами проводится с целью получения информации, обосновывающей их точку зрения на прохождение линии государственной границы. При этом, в ходе переговоров могут проводиться картометрические и графические работы на представленных сторонами картматериалах, или на совместно созданных сторонами крупномасштабных планах на отдельные участки местности в районе государственной границы.

2.2 К основным картографическим и справочным материалам относятся:

- карты, прилагаемые к имеющимся межгосударственным и договорным документам;
- директивные и нормативные государственные акты (касающиеся прохождения государственной границы и принадлежности спорных участков территории);
- дежурная карта государственной границы России;
- топографическая карта определенного масштаба и года издания, принятая по взаимному согласию участников переговоров для нанесения согласованной линии государственной границы;
- материалы космоаэрофотосъемки;

- планы земельного и лесного кадастра, уточняющие положение государственной границы;
- государственные акты на право пользования землей;
- материалы графического учета земель;
- планы землепользования на основе двухсторонних правительственных соглашений;
- планы городов и других населенных пунктов на район прохождения государственной границы;
- архивные материалы.

2.3 К вспомогательной литературе относятся материалы исторических, природоведческих и других исследований в зоне прохождения государственной границы.

2.4 Делегации сторон, как правило, на безвозмездной основе обмениваются картографическими и архивными материалами, необходимыми для работ по делимитации государственной границы, а также выполняют установленные правила при обмене материалами, имеющими ограничительный гриф.

При необходимости, могут быть изготовлены картографические материалы, не отнесенные к основным, при условии оплаты заинтересованной стороной. Затраты на космозапись компенсируются на паритетной основе.

2.5 К содержанию картографических материалов предъявляются требования, обеспечивающие возможность установления согласованной линии государственной границы участниками переговоров, к которым относятся:

- полнота охвата территории (листы принятой топографической карты должны покрывать всю зону делимитации государственной границы);
- полнота содержания (все объекты местности должны обеспечивать нанесение линии государственной границы с необходимой точностью);
- геометрическая точность должна обеспечивать получение координат, расстояний и площадей в принятом масштабе с необходимой точностью;
- современность (топографические карты последних годов издания).

3. Проведение картографических (картометрических и графических) работ по нанесению согласованной линии государственной границы

3.1 Картографические работы по делимитации государственной границы осуществляются в следующей последовательности:

- подборка топографических карт необходимого масштаба последних годов издания (в отдельных случаях фрагментов топографических карт более крупного масштаба);
- разбивка линии государственной границы на условные участки;
- нанесение на рабочие топографические карты линии разграничения землепользования и линии государственной границы;
- согласование прохождения линии государственной границы;
- перенос согласованной линии государственной границы на итоговые топографические карты (далее - делимитационные карты) и сверка делимитационных карт с рабочими топографическими картами;
- утверждение прохождения линии государственной границы.

3.2 Линия государственной границы наносится, как правило, на тиражные оттиски топографической карты, согласованной сторонами, или на специально изготовленную для этих целей делимитационную карту.

3.2.1 Линия государственной границы наносится на делимитационные карты (тиражные оттиски) сплошной линией красного цвета толщиной 0,3 мм. Линия разграничения землепользования, при необходимости, наносится на рабочие топографические карты сплошной линией черного цвета толщиной 0,2 мм.

При использовании фрагментов топографических карт более крупного масштаба для описания проекта прохождения линии границы, они размещаются на соответствующих листах топографических карт основного масштаба в виде врезки или клапана.

3.3 При оформлении делимитационной карты и нанесении на нее согласованной линии государственной границы должны выполняться нижеизложенные требования к качеству работ и контролю.

3.3.1 Линия государственной границы должна четко читаться на всем ее протяжении; все выражающиеся в масштабе карты повороты и изгибы государственной границы изображаются с максимальной точностью.

3.3.2 Государственная граница, проходящая по рекам и озерам с островами и отмелями, среди проток, стариц и мелких озер, а также по суше вблизи населенных пунктов, дорог, троп и других объектов местности, изображается так, чтобы не возникало сомнений в государственной принадлежности этих объектов.

3.3.3 Прямолинейные участки государственной границы наносятся строго по линейке.

3.3.4 Географические названия, номера точек поворота линии границы, пояснительные подписи и численные характеристики должны быть расположены так, чтобы не возникало сомнений, к какому объекту они относятся; они не должны закрывать условных знаков объектов, важных для делимитации государственной границы, пересекать изображение государственной границы.

3.3.5 Местоположения стыков государственных границ Российской Федерации, сопредельного государства и третьей стороны определяются на трехсторонней основе и оформляются отдельными Протоколами и Соглашениями.

3.4 Контроль за качеством чертежных картографических работ производится систематически и осуществляется в строгом соответствии с инструкцией по контролю и приемке картографических работ.

3.4.1 Проверке подлежат все листы делимитационной карты с целью выявления, устранения ошибок и обеспечения единообразия в вычерчивании согласованной линии государственной границы.

3.5 При приемке листов делимитационной карты устанавливаются:

- полноту и правильность использования основных и дополнительных картографических материалов;
- правильность транскрипции географических названий, полноту и точность отображения всех численных и пояснительных подписей (в случае создания специальной делимитационной карты);
- точность нанесения государственной границы в соответствии с имеющимися исходными рабочими материалами;
- полноту и правильность согласования с соседними листами содержания и оформления листа.

3.6 Все листы делимитационной карты сводятся в альбомы. Альбомы Делимитационных карт государственной границы оформляются на русском языке и государственном языке сопредельного государства по два экземпляра для Российской Федерации и сопредельного государства и состоит из:

- обложки;
- титульного листа;
- оглавления;
- перечня листов делимитационной карты;
- схемы расположения листов делимитационной карты на район делимитации государственной границы;
- листов делимитационной карты, фрагментов карт более крупного масштаба и планов с нанесенной линией государственной границы.

3.7 Все листы делимитационной карты, фрагменты карт и планы подписываются руководителями делегаций.

3.8 В том случае, когда стороны договорились о создании специальной делимитационной карты, отрабатываются отдельные инструкции с техническими требованиями, в которых отражается система координат и высот, методы и технология создания карты, требования к точности и оформлению карты, порядок транскрибирования и написания географических названий, ширина полосы картографирования от линии государственной границы и др.

4. Составление Описания прохождения линии государственной границы

4.1 Для составления Описания прохождения линии государственной границы используется делимитационная карта.

4.2 При проведении картометрических работ с целью получения данных для описания прохождения линии государственной границы (координат, расстояний, площадей, направлений и др.) используют имеющиеся методы и приборы, обеспечивающие необходимую для данной цели точность.

4.3 Составление Описания прохождения линии государственной границы проводится по отдельным участкам (см. п. 3.1), отличающимся друг от друга характером географической обстановки и направлением (прямая линия, по реке, по водоразделу и др.).

Описание прохождения линии государственной границы охватывает ее на всем протяжении и в нем указываются координаты (прямоугольные или географические - по договоренности сторон) поворотных точек.

4.4. Составление Описания прохождения линии государственной границы выполняется с использованием характерных элементов местности, отображенных на делимитационных картах (рельеф, гидрография, населенные пункты, дорожная сеть, а также растительный покров и др.).

В качестве ориентиров для точного описания прохождения линии государственной границы выбираются элементы местности, отличающиеся долговременной сохранностью и расположенные в непосредственной близости от линии государственной границы.

Описание прохождения линии государственной границы составляется последовательно от одной точки поворота к другой в пределах условных участков.

4.5 Словесное определение направления прохождения линии государственной границы (северное, востоко-юговосточное и т.п.), включаемое в описание, берется из специальной таблицы или по специальной палетке (см. Приложение).

4.6 Положение линии государственной границы между точками поворота описывается с обязательным указанием общего направления прохождения государственной границы относительно стран света и расстояния от предыдущей точки поворота, определенного по делимитационной карте с согласованной сторонами точностью. Одновременно описывается характер местности, по которой проходит линия государственной границы.

4.7 При описании прохождения линии государственной границы по водотокам дается ссылка на соответствующее направление течения реки, ручья, канала - вниз или вверх по течению. При этом используются четкие контуры и ориентиры местности, отображенные на делимитационной карте.

Описание прохождения линии государственной границы по несудоходным рекам дается по их середине или середине главного рукава, а по судоходным рекам - как правило, по середине главного фарватера.

Описание прохождения линии государственной границы по озерам и водохранилищам дается, как правило, по линии, соединяющей ее выходы на берега, или в соответствии с достигнутыми договоренностями.

В описании указывается территориальная принадлежность островов на водотоках и водоемах, в зависимости от их положения по отношению к линии государственной границы.

В случае прохождения линии государственной границы по искусственным сооружениям (мостам, плотинам, дамбам, насыпям и т.п.) в описании фиксируется положение границы по их технологической оси, или по договоренности сторон.

4.8 Названия географических объектов, определяющих положение линии государственной границы, применяются в соответствии с используемой делимитационной картой и даются в двух вариантах: принятом в Российской Федерации и в сопредельном государстве.

5. Заключительные положения

5.1 В результате совместно проведенных картографических работ Российской делегацией (комиссией) и делегацией (комиссией) сопредельного государства должны быть разработаны следующие итоговые документы:

- Протокол-описание прохождения линии государственной границы;
- Альбом делимитационных карт с нанесенной на них линией государственной границы.

Протокол-описание прохождения линии государственной границы, альбом делимитационных карт с нанесенной на них линией государственной границы изготавливаются на русском языке и языке сопредельного государства в 4-х экземплярах и подписываются председателями делегаций (комиссий), их заместителями и членами.

Протокол-описание и Альбом делимитационных карт вносятся на утверждение в Правительство установленным порядком.

5.2 В случае необходимости, делегации (комиссии) могут дополнять или изменять положения данного РТМ.

6. Список использованных материалов

Федеральный закон "О геодезии и картографии". М., 1995.

Инструкция о порядке изображения на топографических картах государственной границы Российской Федерации. Роскартография, М., 1994.

Инструкция по производству геодезических и топографических работ при демаркации государственной границы между Российской Федерацией и Латвийской Республикой (проект). Роскартография, М., 1994.

Основные положения по картографическому обеспечению делимитации государственной границы Российской Федерации. М., 2001.

О программе "Топографо-геодезическое и картографическое обеспечение делимитации, демаркации и проверки государственной границы Российской Федерации". Роскартография, М., 1992.

Положение о Федеральной службе геодезии и картографии. Роскартография, М., 1994.

Пособие по составлению и подготовке к изданию топографических карт масштабов 1:25 000 - 1:500 000. РИО ВТС, М., 1957.

Постановление Правительства Российской Федерации по делимитации границ между Российской Федерацией и Республикой Грузия (проект). М., 1993.

Постановление Правительства Российской Федерации "О формировании делегации по делимитации государственной границы между Российской Федерацией и Республикой Казахстан"(от 13.07.1999. № 803). М., 1999.

Технические требования к оформлению итоговых делимитационных документов сухопутного участка государственной границы между Украиной и Российской Федерацией (проект). (19.12.00). М., 2000.

АЛЬБОМ
топографічних карт державного кордону між
УКРАЇНОЮ
та
РОСІЙСКОЮ ФЕДЕРАЦІЄЮ,
складений за результатами делімітації
українсько-російського державного кордону,
проведеної в 1998-2001 роках
До Договору між Україною
та Російською Федерацією про державний кордон

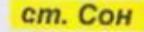
АЛЬБОМ
топографических карт
государственной границы между
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ
и
УКРАИНОЙ,
составленной в результате делимитации
российско-украинской государственной
границы, проведенной в 1998-2001 годах
К Договору о сухопутном участке государственной
границы между Российской Федерацией и Украиной
2001

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Фрагмент Делимитационной карты



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

-  согласованная линия прохождения государственной границы между Российской Федерацией и Сопредельным государством
-  названия географических объектов, упомянутых в описании прохождения линии государственной границы
-  поворотные точки

ОПИСАНИЕ
прохождения линии государственной
границы между
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ
и
УКРАИНОЙ

ОПИС
прохождения лінії державного кордону між
УКРАЇНОЮ
та
РОСІЙСКОЮ ФЕДЕРАЦІЄЮ

К Договору о сухопутном участке государственной границы
между Российской Федерацией и Украиной

Приложение 2
(фрагмент текста «Описания.....»)

ОПИСАНИЕ
прохождения линии государственной границы между
Российской Федерацией и Сопредельным государством
(проект)

От точки № 1 (В - $50^{\circ} 10' 16,3''$ с.ш., L - $84^{\circ} 26' 27,3''$ в.д.) граница идет в общем западо-северо-западном направлении на протяжении 13,9 км по середине протоки Иголкин Банк вверх по течению, огибая с северной стороны группу безымянных островов, оставляя их на территории Российской Федерации, и далее огибая с юго-западной стороны четыре безымянных острова из группы островов Три Брата, оставляя их на территории Сопредельного государства, при этом остальные острова этой группы остаются на территории Российской Федерации, до точки № 2, расположенной на этой протоке в 0,9 км южнее геодезического пункта с отметкой - 24,7. (Новая редакция.)

От точки № 2 (В - $50^{\circ} 10' 47,2''$ с.ш., L - $83^{\circ} 30' 17,7''$ в.д.) граница идет по середине безымянной протоки вверх по течению в западо-северо-западном направлении на протяжении 2,1 км до точки № 3, расположенной в месте слияния проток Тимофеевская и Смирновская.

От точки № 3 (В - $50^{\circ} 11' 36,7''$ с.ш., L - $83^{\circ} 32' 42,5''$ в.д.) граница идет по середине протоки Широкая вверх по течению в западном направлении на протяжении 3,7 км до точки № 4, расположенной в месте слияния проток Сумница Широкая и Кигач.

От точки № 4 (В - $50^{\circ} 9' 51,3''$ с.ш., L - $83^{\circ} 32' 39,2''$ в.д.) граница идет по середине протоки Кигач вверх по течению в общем северо-западном направлении на протяжении 16,1 км, оставляя искусственно образованный остров, расположенный между населенными пунктами Кудряшово и Котяевка на территории Российской Федерации, до точки № 5, расположенной на середине протоки Кигач вместе впадения в нее протоки Долонка.

От точки № 5 (В - 50° 8' 16,8" с.ш., Д - 83° 32' 17,4" в.д.) граница идет в общем западном направлении по середине протоки Долонка и далее по середине протоки Алгара вверх по течению на протяжении 12,9 км до точки № 6, расположенной в 1,0 км восточнее геодезического пункта с отметкой - 21,8.

От точки № 6 (В - 50° 50' 01,7" с.ш., L - 83° 58' 21,3" в.д.) граница идет по прямой в северо-восточном направлении на протяжении 0,8 км до точки № 7, расположенной в месте соединения ериков Махамарский и Каптажинка.

От точки № 7 (В - 50° 47' 32,9" с.ш., L - 83° 54' 13,7" в.д.) граница идет в общем северо-восточном направлении по середине ерика Махамарский на протяжении 6,6 км до точки № 8, расположенной на середине протоки Кигач в месте впадения в нее этого ерика.

От точки № 8 (В - 50° 48' 21,9" с.ш., L - 83° 55' 03,8" в.д.) граница идет по середине протоки Кигач вверх по течению в общем северо-западном направлении на протяжении 13,9 км до точки № 9, расположенной на середине этой протоки в 2,4 км восточнее паромной переправы в населенном пункте Байбек.

От точки № 9 (В - 50° 49' 14,2" с.ш., L - 83° 57' 21,3" в.д.) граница идет по прямой в северо-северо-западном направлении на протяжении 38,0 км до точки № 10, расположенной в 1,0 км западнее зимовки.

От точки № 10 (В - 50° 48' 32,1" с.ш., L - 83° 57' 49,4" в.д.) граница идет по прямой в западном направлении на протяжении 5,1 км до точки № 11, расположенной в 5,8 км севернее зимовки Кобден.

От точки № 11 (В - 50° 48' 47,2" с.ш., L - 83° 58' 21,8" в.д.) граница идет по прямой в северо-северо-западном направлении на протяжении 8,3 км до точки № 12, расположенной в 0,9 км западнее зимовки.

Приложение 2 (таблица направлений, палетка)

**Таблица
Направлений по странам света**

№.№ п/п	Наименование направлений	Примерные углы
1	Северное	от 349 до 11
2	Северо-северо-восточное	от 11 до 34
3	Северо-восточное	от 34 до 56
4		от 56 до 79
5	Восточное	от 79 до 101
6	Востоко-юго-восточное	от 101 до 124
7	Юго-восточное	от 124 до 146
8	Юго-юго-восточное	от 146 до 169
9	Южное	от 169 до 191
10	Юго-юго-западное	от 191 до 214
11	Юго-западное	от 214 до 236
12	Западо-юго-западное	от 236 до 259
13	Западное	от 259 до 281
14	Западо-северо-западное	от 281 до 304
15	Северо-западное	от 304 до 326
16	Северо-северо-западное	от 326 до 349

