

Ведение бизнеса в Российской Федерации

Методологический семинар по показателю «подключение к электросетям»

Майя Шоузэри, руководитель тематической группы
Анастасия Шегай, аналитик

Департамент глобальных показателей и анализа
Группа Всемирного банка

Москва

27 февраля 2013 г.

Показатели проекта «Ведение бизнеса» – 11 сфер регулирования деловой активности

Сложность процедур регулирования и затраты времени и денежных средств в связи с выполнением таких процедур

Создание предприятия	Процедуры, затраты времени и денежных средств; норматив минимального размера капитала
Получение разрешений на строительство	Процедуры, затраты времени и денежных средств
Подключение к системам электроснабжения	Процедуры, затраты времени и денежных средств
Регистрация собственности	Процедуры, затраты времени и денежных средств
Налогообложение	Платежи, затраты времени и суммарная налоговая ставка
Осуществление внешнеторговой деятельности	Документация, затраты времени и денежных средств

Прочность правовых институтов

Получение кредита	Законы о залоге движимого имущества и системы кредитной информации
Защита инвесторов	Предоставление информации и ответственность по сделкам с аффилированными сторонами
Обеспечение исполнения договоров	Процедуры, затраты времени и денежных средств в связи с урегулированием коммерческих споров
Решение проблем неплатежеспособности предприятий	Время, издержки, доля взыскания средств
Наем работников ^а	Гибкость регулирования вопросов найма работников

а. Показатели найма работников не учитываются при определении рейтинга по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности за этот год или расчете любых данных о прочности правовых институтов, приводимых в настоящем докладе.

Показатели проекта «Ведение бизнеса» отражают некоторые наиболее существенные препятствия, с которыми сталкивается МСБ

- Основаны на Исследовании предприятий в 118 экономиках всего мира

- Прямые ответы из репрезентативной выборки по частному сектору

- Доступ к финансам, электросетям и упрощенным процедурам являются главными препятствиями во всем развивающемся мире

Доля компаний, обозначающих данную проблему в качестве основного препятствия их деятельности



Что измеряет показатель «подключение к электросетям»: процедуры, сроки и стоимость

РИСУНОК А.1 Получение электроэнергии: получение подключения к электросетям

Ранжирование основано на 3 показателях

Количество дней для получения подключения к электросетям в главном городе



Показатель измеряет процесс получения нового подключения к электрическим сетям:

- Процедуры сроки и стоимость
- Стоимость включает плату за подключение, работу и материал
- Процедуры включают заявки, инспектирование, разрешения и работу.

Основан на стандартном условном примере:

- Недавно построенный склад
- Расположен в главном деловой городе
- Скромная, но нетривиальная нагрузка в 140 кВА

Процесс сбора данных:

- Связаться с главной распределительной энергокомпанией в деловой столице каждой страны
- Верифицировать с помощью независимых профессионалов
- Ранг представляет собой простое среднее перцентилей экономики по процедурам, срокам и стоимости подключения к электросетям.

Показатели подключения к электросетям – какой в них смысл для управленцев ?

Подключение к электросетям коррелируется с другими сложными задачами отрасли....

✓Сроки и стоимость подключения к электросетям отрицательно коррелируются с уровнем электрификации.

✓Стоимость подключения к электросетям отрицательно коррелируется с % потерь при передаче и распределении электроэнергии

✓Упрощенные процессы подключения ассоциируются с более высокими распродажами по фиксированным ценам, в особенности в отраслях с высокими потребностями в электроэнергии

...и может поддержать управленцев в их диалоге с энергетическими компаниями.....

Распределительные энергокомпании сохраняют положение монополистов даже на рынках либерализованных в других отношениях

➤Клиенты зависимы

➤Ранжирование показателей производственной деятельности энергокомпаний помогает управленцам помогать клиентам

Большинство обследованных распределительных энергокомпаний являются единственными возможными в данном городе

Необходимо сравнение с энергокомпаниями в других странах
Регуляторным ведомствам часто приходится полагаться на данные, предоставленные самими энергокомпаниями:
Ограничивает эффективный мониторинг показателей производственной деятельности энергокомпаний(особенно в таких областях, как регулирование качества обслуживания)

➤Независимое ранжирование может заполнить пробелы

Экономики – лидеры по показателю «подключение к электросетям»



Исландия
Германия
Южная Корея
Гонконг, Китай
Сингапур
Тайвань, Китай
ОАЭ
Швейцария
Швеция
Таиланд

❖ В экономиках, где подключение к электросетям налажено наиболее эффективно, за счет того, что требуется меньше взаимодействовать с властями и тратить меньше времени, энергокомпании часто выполняют внешние подключения сами.

❖ Они также получают необходимые разрешения и налаживают процедуры с другими ведомствами.

а. Ранг представляет собой простое среднее процентиля экономики по процедурам срокам и стоимости подключения к электросетям. См. подробности в заметках с данными.

Источник: база данных исследования «Ведение бизнеса»

Кто делает подключение к электросетям легким – и кто не делает?

Процедуры (количество)		
Наименьшее	Наибольшее	
Коморские острова	3 Нигерия	8
Германия	3 Сенегал	8
Япония	3 Сьерра-Леоне	8
Микронезия, Фед.Шт.	3 Азербайджан	9
Сент-Винсент и Гренадины	3 Бангладеш	9
Швеция	3 Мозамбик	9
Швейцария	3 Таджикистан	9
Восточный Тимор	3 Узбекистан	9
Афганистан	4 Российская Федерация	10
Исландия	4 Украина	11

Стоимость (% отхода на душу населения)		
Наименьшая	Самая большая	
Япония	0.0 Джибути	7,776.4
Гонконг САР, Китай	1.6 Гвинея	8,377.7
Катар	3.9 Малави	8,854.9
Норвегия	6.5 Мадагаскар	9,056.7
Тринидад и Тобаго	6.6 Чад	11,017.6
Австралия	Центральная Африканская Республика	12,603.6
Панама	13.6 Буркина Фасо	12,662.0
Израиль	13.8 Бенин	14,343.1
Уругвай	14.3 Бурунди	21,481.7
Исландия	14.9 Конго, Дем.Респ.	27,211.6

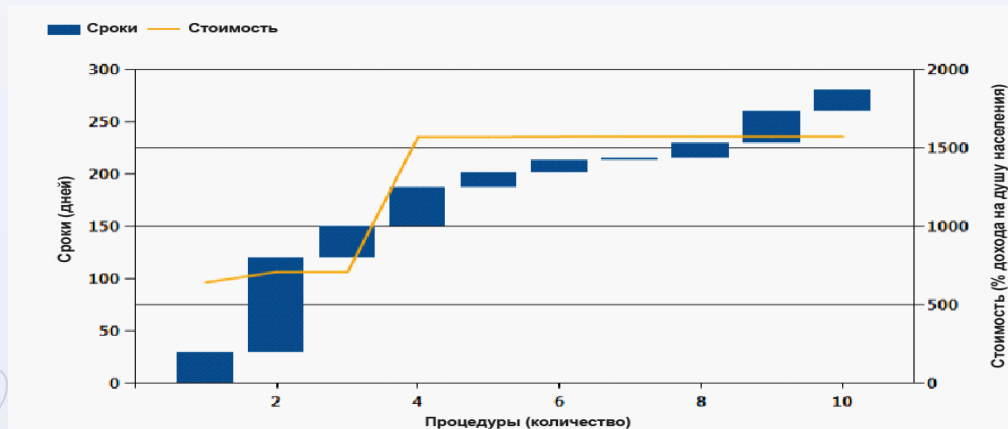
Сроки (дней)		
Самые короткие	Самые длинные	
Германия	17 Кипр	247
Сент-Китс и Невис	18 Венгрия	252
Исландия	22 Нигерия	260
Австрия	23 Чешская Республика	279
Тайвань, Китай	24 Российская Федерация	281
Сент-Люсия	25 Украина	285
Корея, Респ.	28 Бангладеш	404
Руанда	30 Мадагаскар	450
Чили	31 Гвинея-Бисау	455
Пуэрто Рико (США)	32 Либерия	465

Кто делает подключение к электросетям более легким – региональное сравнение

Регион	Процедуры (кол-во)	Сроки (дней)	Стоимость (% дохода на душу населения)
ОЭСР высокий доход	5	98	93.0
Латинская Америка и Карибы	5	66	559.0
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	5	86	1,005.0
Ближний Восток и Северная Африка	5	84	1,147.1
Восточная Европа и Центральная Азия	7	153	627.8
Южная Азия	6	148	1,894.9
Африка к югу от Сахары	5	133	4,736.9

По легкости подключения к электросетям Россия занимает 184 место – длительный и дорогостоящий процесс

Показатель	Российская Федерация	Восточная Европа и Центральная Азия	Страны ОЭСР с высоким доходом	Бразилия, Индия, Китай средний
Процедуры (кол-во)	10	7	5	6
Сроки (дней)	281	153	98	90
Стоимость (% дохода на душу населения)	1,573.7	627.8	93.0	303.7



Образцы хорошей практики по всему миру в области облегчения подключения к электросетям

Передовые формы и методы работы в разных странах мира (по тематическим направлениям, учитываемым в исследовании «Ведение бизнеса»)

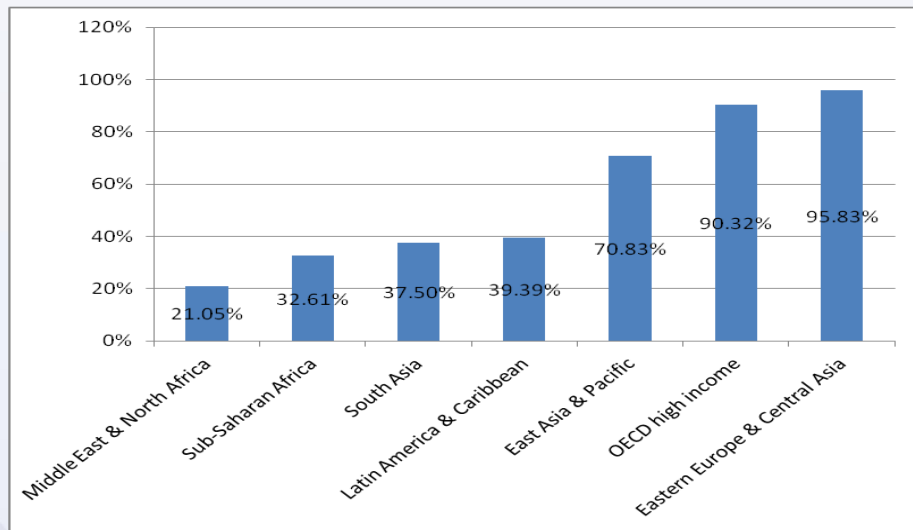
Практика	Количество стран ^a	Примеры
Оптимизация процедур утверждения (энергетическая компания получает разрешение на проведение земляных работ или, в случае необходимости, на полосу землеотвода)	104 ^b	Австрия; Армения; Бенин; Камбоджа; Панама; Чешская Республика
Обеспечение прозрачности в отношении стоимости и процедур подключения	103	Германия; Ирландия; Нидерланды; Тринидад и Тобаго; Франция
Сокращение финансового бремени, связанного с внесением гарантийного депозита за новые подключения	96	Австрия; Аргентина; Кыргызская Республика; Латвия; Мозамбик; Непал
Обеспечение безопасности внутренней проводки путем регулирования профессиональной деятельности электриков, а не процедур подключения	40	Германия; Дания; Исландия; Япония

Хорошая практика - оптимизация процессов получения разрешений

- В 104 экономиках процесс получения разрешений оптимизирован с энергокомпанией таким образом, что клиенту не нужно взаимодействовать с многочисленными ведомствами в процессе получения нового подключения.
- Если оптимизации не было, то клиентам приходится взаимодействовать с многочисленными ведомствами (управлением дорог, управлением пожарной охраны, муниципалитетом) для получения разрешений на земляные работы или полосы отвода.
- В Венесуэле и на Мадагаскаре на получение разрешений на земляные работы требуется 2 месяца.

Хорошая практика – совершенствование регулирования стоимости подключения и процессов

Графики платы за подключение менее всего доступны на Ближнем Востоке, в Северной Африке и в Африке к югу от Сахары



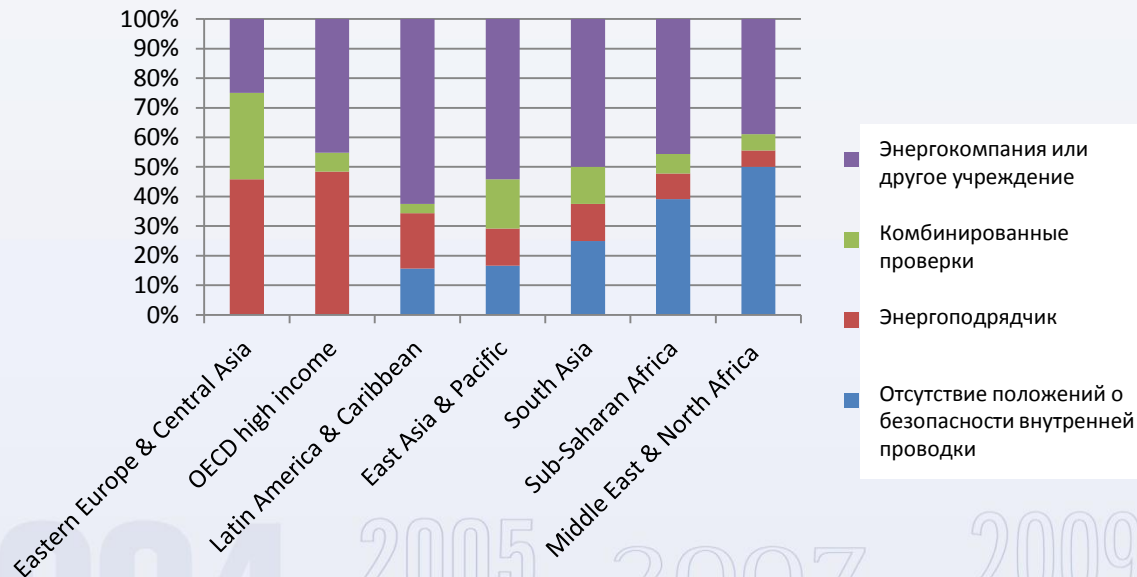
РЕФОРМЫ

В 2011/2012 г.г., энергокомпания **Республики Корея** пересмотрела свою плату за подключение и сейчас клиенты делают 30% предоплату, а оставшуюся часть выплачивают частичными взносами в течение следующих 2 лет .

В 2010/2011 г.г. **Швейцария** пересмотрела условия подключения, сократив стоимость подключения к электросетям на 7.41% от дохода на душу населения.

Хорошая практика – обеспечение безопасности внутренней электропроводки за счет регулирования профессии, а не процесса подключения

Кто отвечает за исполнение стандартов безопасности?



РЕФОРМА

В 2009/2010 гг. Молдова упразднила двойные проверки внутренней электропроводки. Ранее как энергокомпания, так и Госэнергонадзор проверяли монтаж внутренней электропроводки, по существу выполняя одну и ту же работу дважды. Теперь только Госэнергонадзор проверяет монтаж проводки.

Процедуры, сроки и стоимость, требуемые для подключения к электросетям в России

№.	Процедура	Сроки для выполнения	Сопутствующие затраты
1	Подача заявки на электрическое подключение в МОЭСК и ожидание выдачи технических условий	30 дней	РУБ 2,330,832
2	Ожидание завершения проекта внешнего подключения и его одобрение специализированной частной проектной фирмой	90 дней	РУБ 240,000
3	Заказчик получает разрешение на земляные работы в Директорате коммунального хозяйства района	30 дней	бесплатно
4	Ожидание завершения работ по внешнему подключению частным электро-подрядчиком	37 дней	РУБ 3,100,000
5	Получение от МОЭСК документа о завершении работ по внешнему подключению в соответствии с техническим заданием	14 дней	бесплатно
6	Ожидание проверки счетчика Мосэнергосбытом	12 дней	РУБ 10,000
7	Получение анкеты потребителя электрической энергии в департаменте учета и транспорта электроэнергии в местном офисе МОЭСК	3 дня	бесплатно
8	Ожидание физического/фактического подключения энергокомпанией и подписание контракта о разграничении ответственности за техобслуживание и принадлежность линии.	14 дней	бесплатно
9	Ожидание проверки Ростехнадзора (Техническая инспекция России)	30 дней	бесплатно
10	Подписание договора на поставку электроэнергии с Мосэнергосбытом (сбытовой компанией) и ожидание окончательного подключения	21 дней	бесплатно

Впереди много возможностей для совершенствования подключения к электросетям в России

- ❖ **Устранить утверждение проектного решения на внешнее подключение/сократить сроки для такого утверждения (Процедура 2)**
 - ❖ Утверждение может быть упразднено только если сертифицированным подрядным компаниям разрешили бы выполнять работы по внешнему подключению (сертификацию можно было бы проводить по категориям работ). Или же, сократить время, требуемое для утверждения.
- ❖ **Передать ответственность за получение разрешения на земляные работы от заказчика к энергокомпании (Процедура 3)**
 - ❖ В экономиках, где применяется надлежащая практика, энергосбытовые компании получают разрешение от имени заказчика, минимизируя таким образом общение между заказчиком и разрешительным агентством.
- ❖ **Сократить количество проверок завершённых работ по внешнему подключению (Процедуры 5, 6 и 9)**
- ❖ Упростить процесс проверки за счет введения режима технического освидетельствования с учетом факторов риска, где орган энергонадзора, Ростехнадзор, проверял бы только крупные промышленные здания с высокими потребностями электропотребления. Мелкие потребители электроэнергии, такие, как склад в нашем случае, проверялись бы только энергосбытовой компанией.
- ❖ **Сократить количество взаимодействий между заказчиком и энергосбытовой компанией, предшествующих физическому/фактическому подсоединению (Процедуры 7 и 8)**
 - ❖ Улучшить внутреннюю координацию между различными департаментами энергосбытовой компании, МОЭСК. Лучшая внутренняя координация сократила бы бремя заказчика, связанное с посещением различных департаментов одной и той же компании.
- ❖ **Сократить количество взаимодействий между заказчиком и компанией поставщиком (Процедуры 6, 10)**
 - ❖ Есть возможность оптимизировать взаимодействие между заказчиком и компанией поставщиком. Например, договор на поставку мог бы быть осуществлен через МОЭСК и проверка счетчика и включение электроэнергии могли бы осуществляться одновременно.




International Finance Corporation

THE WORLD BANK

English | Español | Français | Português | Русский | 中文 | العربية

DOING BUSINESS

MEASURING BUSINESS REGULATIONS

Q Search Text.. GO »

[HOME](#) | [DATA](#) | [RANKINGS](#) | [REPORTS](#) | [METHODOLOGY](#) | [RESEARCH](#) | [BUSINESS REFORMS](#) | [LAW LIBRARY](#) | [CONTRIBUTORS](#) | [ABOUT US](#)

PRESS

NEW GLOBAL REPORT



Doing Business 2013

- » Poland is the most improved economy this year
- » Singapore is first on ease of doing business
- » See how economies have improved over time
- » New data on entrepreneurship, good practice & transparency
- » Download the report (PDF, 3.2MB)

Explore Economy Data

Select an economy

- OR -

Select a topic

OTHER OPTIONS

- » Get all data
- » Use reform simulator

The **Doing Business** project provides objective measures of business regulations for local firms in 185 economies and selected cities at the subnational level. [ABOUT US »](#)



2013 Doing Business Report

[DOWNLOAD NOW »](#)

RECENT PUBLICATIONS



Subnational Doing Business

Doing Business in Hargeisa 2012 provides an in-depth look at the business climate in Hargeisa, the largest economic center in Somaliland.

STAY CONNECTED!





Subscribe to get alerts.



Distance to Frontier

See how economies have improved over time.



Reform Simulator